



Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

Tour d'Horizon – Dr. iur. Martin Winkler

Die Schwerpunkte der inhaltlichen Arbeit

Zehn Jahre außergerichtliche Streitvermeidung
und Streitbeilegung

27. Fachgespräch

3. Mai 2017



Wer ist ...

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

Martin Winkler ?

- Volljurist und Fachübersetzer
 - Studium an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
 - Jura (1. Staatsexamen, 2000) und Englisch Fachübersetzen (Magister-Nebenfach, 1998)
 - Promotionsstipendiat der Deutschen Bundesstiftung Umwelt (DBU)
 - Dissertation „Klimaschutzrecht“ (2006)

In der Clearingstelle EEG ...

- von Anfang an (Mai 2007)
- zunächst als rechtswissenschaftlicher Koordinator
- seit 2008 Mediator
- seit 2010 Mitglied und stv. Leiter



Aufgaben

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

aktuelle Zuständigkeiten

- Solarenergie (Vergütungsfragen)
- Inbetriebnahme (energieträgerübergreifend)
- Wasserkraft (Vergütungsfragen)

frühere Zuständigkeiten

- Messwesen
- Anlagenbegriff
- Deponiegas (Vergütungsfragen)
- Emissionsminimierungsbonus
- Geothermie (Vergütungsfragen)



Arbeitsschwerpunkte der Clearingstelle EEG zur Wasserkraft (I)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

Schwerpunkte 2007–2013

- Was ist „Wasserkraft“ ?
→ Empfehlung [2008/18](#), Schiedsspruch [2016/45](#)
- Wie ist eine „ökologische Modernisierung“ von Wasserkraftanlagen nachzuweisen ?
- Insbesondere: Welche Anforderungen muss das Gutachten eines Umweltgutachters einhalten ?
 - Votum [2008/27](#)
 - Votum [2008/23](#)
 - Votum [2010/18](#)
 - Votum [2013/21](#)
 - Stellungnahme [2015/19/Stn](#)



Arbeitsschwerpunkte der Clearingstelle EEG zur Wasserkraft (II)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

Schwerpunkte 2013–heute

- Was ist eine Ertüchtigung durch **Erhöhung der installierten Leistung** oder **Erhöhung des Leistungsvermögens**? → Hinweis [2012/24](#), in der Gesetzesbegründung zum EEG 2014 referenziert
- Wie ist eine Ertüchtigung der WKA **nachzuweisen**? → Votum [2016/35](#)
- Wie ist die **Leistung einer WKA** zu bestimmen? → Hinweis [2012/24](#), Votum [2016/44](#)
- Wann ist eine Ertüchtigung **abgeschlossen**? → Hinweis [2016/19](#)

[Klicken Sie auf diesen Satz, um alle Arbeitsergebnisse der Clearingstelle EEG zur Wasserkraft zu finden.](#)



Beispielsfall

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

„Das unbrauchbare Umweltgutachten“

Der Umweltgutachter soll gemäß § 23 EEG 2009 bescheinigen, dass die Modernisierung einer WKA zu einer *wesentlichen* Verbesserung des ökologischen Zustands am Gewässer beiträgt.

In dem der Clearingstelle EEG vorgelegten Gutachten heißt es, die ökologische Verbesserung bedürfe „vorliegend keiner umfassenden Begutachtung“, da sie „offensichtlich“ gegeben sei.

Ein Gutachten, das eine Begutachtung für unnötig erklärt, erfüllt schon insoweit nicht die Mindestanforderungen an ein Gutachten.

Fundstelle: Stellungnahme [2015/19/Stn](#)



Arbeitsschwerpunkte der Clearingstelle EEG zur Freiflächen-PV (I)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

„Konversionsfläche“

- Bedeutung als Standort für Freiflächenanlagen seit „Streichung“ der Ackerflächen (PV-Novelle 2010) enorm gestiegen
- Begriff gesetzlich nicht definiert
- enorme Vielfalt an Fallgestaltungen
- bislang keine höchstrichterliche Klärung, wenige instanzgerichtliche Urteile bekannt



Bin ich eine Konversionsfläche ...

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG



Quelle: <http://www.geo.de/reisen/community/bild/363627/Juechen-Deutschland-Braunkohletagebau-in-der-Koelner-Bucht>



... und wenn ja, wie viele?

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG



Quelle: <http://www.fr.de/rhein-main/alle-gemeinden/darmstadt/griesheim-wohnen-auf-konversionsflaeche-a-323660>



Konversionsflächenentscheidungen der Clearingstelle EEG (1/2)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

„Leitentscheidung“: Empfehlung [2010/2](#)

- Definition der Begriffe „Konversionsfläche“ und „wirtschaftliche oder militärische Nutzung“
- zeitliches Verhältnis von Vornutzung, bauplanerischer Umnutzungsentscheidung und Anlagenerrichtung
- maßgebliche Fläche
- Definition von Kriterien, bei deren Vorliegen Konversionsflächeneigenschaft widerleglich vermutet wird oder wahrscheinlich ist
- Abgrenzung der verschiedenen Vergütungstatbestände bei Freiflächenanlagen untereinander



Konversionsflächenentscheidungen der Clearingstelle EEG (2/2)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

Einzelfallentscheidungen:

- Votum [2010/10](#) – Solarstromanlagen auf **Altdeponie**
- Votum [2011/18](#) – Konversionsfläche aus wirtschaftlicher Nutzung
- Votum [2011/16](#) – Konversionsfläche aus wirtschaftlicher Nutzung
- Stellungnahme [2013/1/Stn](#) – **Intensivtierhaltung** als „wirtschaftliche Nutzung“ i. S. d. § 32 Abs. 1 Nr. 3 c) cc) EEG 2012
- Votum [2013/50](#) – PV-Freiflächenanlage auf LPG-Gelände – Konversionsfläche aus wirtschaftlicher Nutzung
- Votum [2013/89](#) – PV-Freiflächenanlage auf Konversionsfläche
- Votum [2014/2](#) – Vergütung einer schwimmenden PV-Installation auf einem **Baggersee** nach § 66 Abs. 18a Satz 2 EEG 2012 i. V. m. § 32 Abs. 2 EEG 2012 (a.F.)
- Votum [2014/20](#) – Konversionsfläche aus wirtschaftlicher Nutzung
- Votum [2015/3](#) – Konversionsfläche aus wirtschaftlicher Nutzung (LPG-Fläche)
- Votum [2016/48](#) – Konversionsfläche aus **militärischer Nutzung**



Arbeitsschwerpunkte der Clearingstelle EEG zur Freiflächen-PV (II)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

„Gewerbegebiete“

- Hinweis [2011/4](#) – PV auf bestehenden Gewerbe- und Industriegebieten
- Votum [2011/7](#) – PV-Anlage im Gewerbegebiet

„110 Meter“

Hinweis [2011/8](#) – PV-Anlagen innerhalb eines Abstandes von 110 Metern zu Autobahnen oder Schienenwegen

„Ackerflächen“

- Empfehlung [2008/6](#) – Fotovoltaikanlagen auf Grünflächen im Sinne des § 11 Abs. 4 Nr. 3 EEG 2004
- Votum [2008/43](#) – Fotovoltaikanlagen auf Grünflächen im Sinne des § 32 Abs. 3 Nr. 3 EEG 2009
- Votum [2010/11](#) – Fotovoltaikanlagen auf ehemaliger Ackerfläche gemäß § 32 Abs. 3 Satz 1 Nr. 3 EEG 2009



Arbeitsschwerpunkte der Clearingstelle EEG zur Freiflächen-PV (III)

Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

„Bauplanerische Vergütungsvoraussetzungen“

- Empfehlung [2008/16](#) – Bauplanerische Voraussetzungen bei PV-Anlagen [zum EEG 2004]
- Hinweis [2010/8](#) – Stichtag 25. März 2010 für »beschlossene« Bebauungspläne
- Votum [2011/9](#) – Vergütung nach § 11 EEG 2004 bei Inbetriebnahme einer PV-Freiflächenanlage vor Inkrafttreten des Bebauungsplans
- Votum [2012/32](#) – Konversionsfläche aus wirtschaftlicher Nutzung bei fehlendem Bebauungsplan
- Votum [2013/79](#) – Freiflächen-PV – „Aufstellungsbeschluss“ i. S. d. § 66 Abs. 18a Satz 1 Nr. 1 EEG 2012
- Votum [2014/9](#) – Konversionsflächenvergütung bei Bebauungsplan ohne Zwecksetzung Solarstromerzeugung?
- Votum [2015/56](#) – Übergangsregelung § 66 Abs. 18a Satz 1 Nr. 1 EEG 2012 bei „altem Bebauungsplan“



Tour
d'Horizon –
Dr. iur. Martin
Winkler

10 Jahre
Clearingstelle
EEG

Haben Sie Fragen oder Anregungen ?

Am Tisch „Wasserkraft“



stehe ich Ihnen gern zur Verfügung.

Dr. iur. Martin Winkler
– Mitglied und stellvertretender Leiter der Clearingstelle EEG –